



## แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

### หมวดงบประมาณ กรมการแพทย์

ด้วยกรมการแพทย์ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 หมวดงบประมาณ รายการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นแนวทางจัดทำค่าของงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (Service Plan) เป็นการดูแลแบบไร้รอยต่อ โดยมีเป้าหมายในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ให้ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยภายใต้แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล และตอบสนองต่อเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ยุทธศาสตร์กระทรวงสาธารณสุข ยุทธศาสตร์กรมการแพทย์ และเป้าหมาย/ตัวชี้วัดทุกระดับ อีกทั้งมีความสอดคล้องเชื่อมโยงของบริการทุกระดับ รวมถึงระบบบริหารจัดการทรัพยากรทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ และการลงทุน อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่าเหมาะสมกับพื้นที่ และระดับศักยภาพของการให้บริการของหน่วยงาน ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และให้ประเทศมีความมั่นคง ประชาชนมีความมั่งคั่ง ยั่งยืน ดังนี้

#### 1. แนวทางในการจัดทำแผนค่าของงบประมาณหมวดงบประมาณ

การขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายการครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างจะต้องเป็นไปตามแนวทางเพื่อพัฒนาศักยภาพ ประสิทธิภาพงานวิชาการและบริการในปัจจุบันและในอนาคต รวมถึงเพื่อการทดแทนรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน โดยมีวิธีการพิจารณาตามเงื่อนไข ดังนี้

- 1.1 เป็นรายการที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารของหน่วยงาน
- 1.2 เป็นรายการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวง ยุทธศาสตร์กรม และเป้าหมายการพัฒนา/ทดแทน ของเขตสุขภาพ
- 1.3 การลงทุนด้านสาธารณสุขที่เป็นปัญหาเร่งด่วน ตามสภาพปัญหาของพื้นที่ ของเขตสุขภาพ
- 1.4 เป็นการลงทุนที่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ของชาติ หรือมติคณะรัฐมนตรี
- 1.5 ความร่วมมือในการสนับสนุนรายการครุภัณฑ์บัญชีนวัตกรรมไทยและบัญชีสิ่งประดิษฐ์ไทยของ

สำนักงานงบประมาณ

/2. การเตรียม...

## 2. การเตรียมความพร้อมประกอบการพิจารณา

### 2.1 รายการครุภัณฑ์

2.1.1 ใช้ชื่อภาษาไทย (ชื่อภาษาอังกฤษ) กรณีรายการครุภัณฑ์ที่แสดงชื่อเป็นภาษาอังกฤษ โดยไม่สามารถระบุประเภท หรือชนิดของรายการครุภัณฑ์ได้ อาจส่งผลต่อการเสนอรายการดังกล่าว ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาได้ ดังนั้น จึงขอให้ระบุชื่อที่เป็นภาษาไทย (ชื่อภาษาอังกฤษ) และมีความหมายชัดเจน

2.1.2 คุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์

2.1.3 ใบเสนอราคา หรือใบสืปรราคา อย่างน้อย 3 บริษัท หรือเอกสารแสดงราคาที่เคยจัดซื้อ

2.1.4 มีความพร้อมสถานที่/พื้นที่ในการติดตั้ง และบุคลากรพร้อมในรองรับการใช้งานครุภัณฑ์

2.1.5 แบบประเมินความคุ้มค่า/คุ้มทุน (ราคาต่อหน่วยตั้งแต่ 5 ล้านบาท ขึ้นไป)

2.1.6 แผนโครงการ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ต้องแสดงถึงสภาพการใช้งานของครุภัณฑ์เดิม ระบุวัตถุประสงค์เพื่อทดแทน หรือ จัดซื้อใหม่ (ทุกรายการ) ความจำเป็นที่จะต้องซื้อใหม่ จำนวนผู้มารับบริการย้อนหลัง 3 ปี ตลอดจนการคาดการณ์ผู้ใช้งาน/ผู้รับบริการ ความคุ้มค่าหรือประโยชน์ที่ได้รับ และจะสามารถรองรับผู้รับบริการเพิ่มขึ้นจำนวนเท่าใด ภายหลังจากติดตั้งครุภัณฑ์

2.1.7 หากเป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ ให้ระบุข้อมูลจำนวนที่มีอยู่ทั้งหมด อายุการใช้งาน สภาพการใช้งานของครุภัณฑ์เดิม และเพื่อทดแทนหมายเลขทะเบียนใด เป็นต้น

2.1.8 ราคาต่อหน่วยตั้งแต่ 500,000 บาท ขึ้นไป ยกเว้น หน่วยงานที่มีสถานะเงินบำรุงคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน ต่ำกว่า 50 ล้านบาท ทั้งนี้ หากหน่วยงานอื่นๆ ที่มีความจำเป็นต้องจัดซื้อรายการครุภัณฑ์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่าที่หลักเกณฑ์กำหนด ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นเพื่อเป็นข้อมูลให้ผู้บริหารกรมการแพทย์พิจารณาก่อนการสนับสนุนงบประมาณ

### 2.2 รายการที่ดิน สิ่งก่อสร้าง

2.2.1 แบบรูปรายการพร้อมเอกสารประกอบแบบรูปรายการ

2.2.2 ราคากลางหรือประมาณการราคา (BOQ)

2.2.3 เอกสารการแบ่งงวดงาน งวดเงิน และระยะเวลาการก่อสร้าง

2.2.4 แผนผังหลักอาคาร (Master Plan) ที่จะก่อสร้างหรือปรับปรุง บันทึกการชี้สถานที่ มีความพร้อมด้านสถานที่ กรรมสิทธิ์ที่ดินที่จะก่อสร้าง รวมถึงการประเมินผลกระทบที่เกี่ยวข้อง

2.2.5 แบบประเมินความคุ้มค่า/คุ้มทุน (ราคาต่อหน่วยตั้งแต่ 10 ล้านบาท ขึ้นไป)

2.2.6 แผนโครงการ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น (กรณีสิ่งก่อสร้างที่เป็นอาคารทุกหลัง) โดยต้องแสดงถึงสภาพการใช้งานของสิ่งก่อสร้างเดิม ระบุวัตถุประสงค์เพื่อทดแทน หรือ ก่อสร้างใหม่ (ทุกรายการ) ความจำเป็นที่จะต้องก่อสร้างใหม่ ได้แก่ อายุการใช้งานของอาคารเดิม สถิติจำนวนผู้มารับบริการ อัตราการครองเตียง ตลอดจนการคาดการณ์ผู้ใช้งาน/ผู้รับบริการ ความคุ้มค่าหรือประโยชน์ที่ได้รับ และจะสามารถรองรับผู้รับบริการเพิ่มขึ้นจำนวนเท่าใด ภายหลังจากก่อสร้างเสร็จสิ้น เป็นต้น

/2.2.7 ค่าปรับปรุง...

2.2.7 ค่าปรับปรุงอาคาร บ้านพัก ที่ดิน รั้ว ถนน ระบบไฟฟ้า และระบบประปา มีการประมาณการราคาโดยผ่านการรับรองจากหน่วยงานที่เชื่อถือได้ เช่น ค่าปรับปรุงระบบไฟฟ้า ประมาณการราคาจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การปรับปรุงอาคาร บ้านพัก ที่ดิน รั้ว ถนนฯ ผ่านการรับรองจากนายช่างโยธา มีแบบแปลนและประมาณการราคาพร้อม (กรณีที่ไม่ได้ออกแบบโดยกองแบบแผน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ให้ส่งประมาณการราคาทุกรายการ) และหากรายการใดไม่มีเอกสารประมาณการราคาดังกล่าวข้างต้น จะไม่ได้รับการพิจารณาจากสำนักงบประมาณ

2.2.8 ราคาต่อหน่วยตั้งแต่ 1,000,000 บาท ขึ้นไป ยกเว้น หน่วยงานที่มีสถานะเงินบำรุงคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน ต่ำกว่า 50 ล้านบาท ทั้งนี้ หากหน่วยงานอื่นๆ ที่มีความจำเป็นต้องจัดซื้อรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่าที่หลักเกณฑ์กำหนด ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นเพื่อเป็นข้อมูลให้ผู้บริหารกรมการแพทย์พิจารณาก่อนการสนับสนุนงบประมาณ

### 3. การกำหนดค่าใช้จ่าย/ราคาต่อหน่วยงบลงทุน

ให้อ้างอิงค่าใช้จ่าย/ราคาต่อหน่วย ดังนี้

3.1 ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด เช่น อัตราค่างานต่อหน่วย บัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ค่าใช้จ่าย/ราคาที่สำนักงบประมาณเคยอนุมัติ (ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี) บัญชีนวัตกรรมไทย และบัญชีสิ่งประดิษฐ์ไทย

3.2 ตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ที่กองบริหารการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกำหนด

3.3 ค่าใช้จ่าย/ราคามาตรฐานของหน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบ/เกณฑ์กรมบัญชีกลาง เกณฑ์ราคากลางและคุณลักษณะพื้นฐานครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ (กระทรวง ICT) ราคาก่อสร้างงานทาง (กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท) งานเขื่อน (กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน) เป็นต้น

3.4 สำหรับหน่วยงานที่จำเป็นต้องตั้งงบประมาณรายการที่มีแบบรูปและราคานอกเหนือจากที่กล่าวในข้อ (4.1 - 4.3) ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นในการตั้งงบประมาณ คุณลักษณะเฉพาะของรายการและที่มาของราคา/ค่าใช้จ่ายในคำชี้แจงด้วย

3.5 ให้ขอครุภัณฑ์ที่มีชื่อ รูปแบบ ขนาด ราคากลางที่มีในบัญชี ข้อ 3.1, 3.2 ก่อนเสมอ ยกเว้นถ้าไม่มีและมีความจำเป็นต้องจัดหา ให้ระบุชื่อ รูปแบบ ขนาด ที่เป็นมาตรฐาน

3.6 ถ้าไม่มีราคาต่อหน่วยงบลงทุนในบัญชี ข้อ 3.1, 3.2 ให้หาราคาที่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเคยซื้อได้มาอ้างอิง (ถ้ามี)

### 4. การจัดเรียงลำดับความสำคัญ

4.1 เป็นรายการครุภัณฑ์การแพทย์ หรือที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ที่มีความสำคัญ จำเป็น หากไม่ดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อทำให้บริการแก่ผู้ป่วยที่มาใช้บริการ

4.2 เป็นรายการครุภัณฑ์การแพทย์ หรือที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง เช่น อาคารบริการรังสีรักษา อาคารผู้ป่วย เป็นต้น

4.3 รายการครุภัณฑ์เพื่อทดแทนของเดิมที่ชำรุด มีอายุการใช้งานยาวนาน หาอะไหล่ยาก หรือบริษัทยกเลิกการผลิตแล้ว

4.4 รายการที่ดิน สิ่งก่อสร้าง เพื่อทดแทนของเดิมที่ชำรุดทรุดโทรม หากดำเนินการซ่อมแซมจะสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมาก ไม่คุ้มค่า

## 5. การดำเนินการจัดหา

5.1 รายการครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ต้องเป็นรายการที่มีความพร้อม เมื่อได้รับการสนับสนุนงบประมาณสามารถดำเนินการจัดหาได้ทันที

5.2 เมื่องบประมาณผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และคณะอนุกรรมการฯ ด้านงบลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มกระบวนการจัดหางบลงทุนตามคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีทันที โดยกำหนด เจ็อนไขในเอกสารเชิญชวนการจัดซื้อจัดจ้างไว้ด้วยว่า การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ มีผลใช้บังคับ และได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว

## 6. การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบลงทุน

6.1 การยกเลิกการจัดซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง หน่วยงานต้องรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวง รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแผนบูรณาการ และสำนักงบประมาณทราบ และการยกเลิกการจัดซื้อดังกล่าว จะต่อส่งผลกระทบต่อการศึกษากรอบวงเงินงบประมาณของกรมการแพทย์ในปีงบประมาณถัดไป

6.2 การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบลงทุน หรือการยกเลิกรายการ เพื่อเป็นรายการอื่นๆ ต้องเป็นไปด้วยความจำเป็นเท่านั้น ภายใต้วงเงินงบประมาณเดิมที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ และต้องดำเนินการตามระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

## 7. ผลการดำเนินงาน

ผลการจัดหางบลงทุนของหน่วยงานในปีงบประมาณก่อนหน้า (ความรวดเร็ว ความล่าช้า ปัญหาอุปสรรคและอื่นๆ) จะมีผลต่อการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณหมวดงบลงทุนในปีงบประมาณถัดไป

**หมายเหตุ :** ทบทวนรายการตามแผนคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หมวดงบลงทุน ระยะ 5 ปี ของหน่วยงาน และการแสดงเหตุผล ความจำเป็นในการขอรับการสนับสนุนรายการครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างทุกรายการ เป็นสิ่งที่จำเป็นและสำคัญต่อการพิจารณาเบื้องต้นของสำนักงบประมาณ รวมถึงการพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการวิสามัญ และคณะอนุกรรมการ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างฯ